

ПРЕДЛОГ



На основу члана 32. став 2. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ бр. 88/2011, 104/2016, 95/18 и 94/24), члана 20. Став 1. Тачка 2. и члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ број 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/2021 – др. закон) и члана 40. став 1. тачка 6. Статута општине Нови Бечеј („Сл. лист општине Нови Бечеј“, бр. 6/19), Скупштина општина Нови Бечеј је на ____ седници одржаној дана ____ .2024. године, донела

ОДЛУКА О КОМУНАЛНОЈ ИНСПЕКЦИЈИ

Члан 1.

Овом одлуком уређују се послови инспекцијског надзора над извршењем Закона о комуналним делатностима и прописа општине Нови Бечеј који се односе на: обављање комуналних делатности, коришћење и одржавање комуналних објеката, коришћење, уређење и одржавање јавних површина и добара у општој употреби, као и други послови утврђени законом и прописима општине Нови Бечеј.

Члан 2.

Послове инспекцијског надзора из члана 1. ове одлуке за територију општине Нови Бечеј обављаће комунална инспекција општине Нови Бечеј (у даљем тексту: комунална инспекција).

Комуналну инспекцију чине комунални инспектори и комунални референти. Комунални референти помажу у вршењу надзора комуналним инспекторима обављајући одређене радње у управном поступку.

Члан 3.

Комунални инспектор овлашћен је да:

- 1) врши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;
- 2) саслуша и узима изјаве од одговорних лица код вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;
- 3) прегледа објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности и пословне просторије ради прикупљања неопходних података;

3а) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора;

4) наложи решењем да се комунална делатност обавља на начин утврђен законом и прописима на основу закона;

5) наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности;

6) прегледа објекте, постројења и уређаје који служе коришћењу комуналних услуга, укључујући и оне које представљају унутрашње инсталације и припадају кориснику комуналне услуге;

7) наложи решењем кориснику извршење утврђених обавеза, као и отклањање недостатака на унутрашњим инсталацијама и да приступи тим инсталацијама приликом извршења решења којим је наложио отклањање недостатака или искључење корисника са комуналног система;

8) изриче новчану казну прекршајним налогом у складу са законом којим се уређују прекршаји;

9) подноси захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ или кривично дело уколико оцени да постоји сумња да је повредом прописа учињен прекршај, привредни преступ или кривично дело;

10) наложи решењем уклањање ствари и других предмета са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима;

11) наложи решењем уклањање, односно премештање возила, као и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила са површина јавне намене ако су остављена противно прописима;

12) забрани решењем одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену;

13) забрани решењем спаљивање отпада изван за то одређеног постројења;

14) забрани решењем одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера;

15) забрани решењем одлагање комуналног отпада на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;

16) забрани решењем одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације;

17) забрани решењем одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;

18) забрани решењем бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад;

19) забрани решењем уништење ограда, клупа и дечијих игралишта;

20) забрани решењем уништење зелених површина;

20а) забрани обављање комуналне делатности субјекту који ту делатност обавља супротно одредби члана 9. овог закона;

21) предузима друге мере утврђене законом и подзаконским прописима.

Члан 4.

Комунални инспектор и комунални референти морају имати легитимацију приликом вршења надзора којом доказују својство лица надлежног за вршење надзора.

Легитимацију издаје Начелник општинске управе на обрасцу прописаном Правилником о обрасцу легитимација инспектора и начину њеног издавања.

Члан 5.

О сваком извршеном инспекцијском прегледу и радњама, комунална инспекција саставља записник који садржи налаз стања и предложене односно наложене мере.

Записник се обавезно доставља вршиоцу комуналне делатности, односно другом правном или физичком лицу над чијим је пословањем, односно поступањем извршен увид.

Вршиоци комуналне делатности, односно друга правна или физичка лица обавештавају комуналну инспекцију о предузетим мерама наложеним у записнику.

Члан 6.

Вршиоци комуналне делатности, као и сва друга правна и физичка лица дужни су да комуналном инспектору омогуће несметано обављање надзора, да му без одлагања ставе на увид и располагање потребну документацију и друге доказе и изјасне се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

Члан 7.

Комунални инспектор у вршењу инспекцијског надзора када утврди да се омета вршење комуналне услуге или коришћење комуналних објеката остављањем возила, ствари и других предмета или на други начин, наредиће решењем кориснику, односно сопственику, ако је присутан, да одмах уклони те ствари, односно предмете, под претњом принудног извршења.

Ако се лице из става 1. овог члана не налази на лицу места, комунални инспектор ће без саслушања странке донети решење којим ће наложити да се возила, ствари и други предмети уклоне у одређеном року, који се може одредити и на минуте.

Решење из става 2. овог члана се лепи на те ствари, односно предмете уз назначење дана и часа када је налепљено и тиме се сматра да је достављање извршено. Доцније оштећење, уништење или уклањање овог решења не утиче на ваљаност достављања.

Ако лице из става 1. овог члана не поступи по датом налогу, комунални инспектор ће одредити постављање уређаја којим се спречава одвожење возила, односно одредиће да се возила, ствари и други предмети уклоне о трошку корисника, односно сопственика, преко другог лица на место које је за то одређено.

Трошак из става 4. овог члана се утврђује актом општинске управе и може да обухвата трошкове поступка, одношење возила, ствари и другог предмета, лежарине и друге доспеле трошкове.

Одлуком Скупштине општине може се предвидети да вршилац комуналне делатности као поверилац доспелог потраживања у чијим се рукама налази дужниково возило, ствари и други предмет уклоњен по налогу надлежног органа, има право задржати га док му не буде исплаћено потраживање.

Жалба против решења из става 1. и 2. овог члана не одлаже његово извршење.

Члан 8.

Ако комунални инспектор приликом вршења надзора утврди да пропис није примењен или да је неправилно примењен, у року који не може бити дужи од 60 дана од дана извршеног надзора, донеће решење о отклањању утврђене неправилности и одредиће рок за њено отклањање.

На решење комуналног инспектора може се изјавити жалба општинском већу у року од 15 дана од дана достављања решења, сем ако је законом другачије предвиђено.

О жалби Општинско веће одлучује у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Жалба не одлаже извршење решења комуналног инспектора.

Решење Општинског већа је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор.

Члан 9.

Комунална инспекција у обављању послова сарађује са комуналном полицијом и инспекцијским службама Републике Србије, у складу са законом.

Сарадња из става 1. овог члана обухвата нарочито: међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне инспекције.

Комунални инспектор је дужан да предузме и предлаже потребне превентивне мере у акцији и циљу спречавања повреде закона и општинских прописа.

Члан 10.

Комунална инспекција о свом доласку ради вршења надзора код органа, установа, вршиоца комуналне делатности, односно другог правног лица обавезно обавештава функционера који руководи тим органом, односно одговорно лице у правном лицу.

Органи, установе, вршиоци комуналне делатности, односно друга правна и физичка лица дужни су да комуналној инспекцији омогуће несметано вршење послова, ставе на увид потребна документа и предмете и пруже другу тражену помоћ.

Поступак инспекцијског надзора покреће се и води по службеној дужности или захтевом надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора, као и захтевом другог лица коме је посебним законом признато својство странке у поступку.

Код оцене о постојању разлога за покретање поступка по службеној дужности комунални инспектор узима у обзир представке, као и упозорења надлежних органа.

Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе.

Ако подносилац представке, након обавештења комуналне инспекције о неуредности представке, јер има недостатке који комуналну инспекцију спречавају да поступа по њој или је неразумљива или непотпуна, не уреди представку у року од осам дана од обавештавања – сматра се да је подносилац одустао од представке.

Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

Кад комунални инспектор утврди да не постоје услови за покретање поступка по службеној дужности у складу са ставом 7. овог члана, обавестиће о томе подносиоца представке што је пре могуће, а најкасније у року од 30 дана од дана пријема представке.

На захтев подносиоца представке, комунални инспектор обавештава подносиоца представке како је поступио са представком, најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, а о исходу покренутог поступка ванредног инспекцијског надзора – најкасније у року од 15 дана од дана окончања поступка.

Инспекцијски надзор почиње кад комунални инспектор уручи надзираном субјекту, односно присутном лицу налог за инспекцијски надзор.

Ако надзирани субјекат, односно присутно лице одбија уручење налога за инспекцијски надзор, сматра се да инспекцијски надзор почиње показивањем налога и предочавањем његове садржине надзираном субјекту, односно присутном лицу. Сматра се да на овај начин почиње и инспекцијски надзор који се врши над већим бројем надзираних субјеката, укључујући теренски инспекцијски надзор са истим предметом надзора, који се у периоду одређеном у налогу врши узастопно код више надзираних субјеката.

Када у складу са законом налог за инспекцијски надзор није издат, инспекцијски надзор почиње предузимањем прве радње комуналног инспектора с тим циљем.

Члан 11.

Решењем комунални инспектор одлучује о мерама управљеним према надзираном субјекту.

Ако комунални инспектор у вршењу инспекцијског надзора не утврди незаконитости, неправилности или недостатке, он не доноси решење или закључак и тада окончава поступак инспекцијског надзора достављањем надзираном субјекту записника у коме се наводи да нису утврђене незаконитости, неправилности или недостаци у његовом пословању или поступању.

Изузетно, комунални инспектор може мере наложити изрицањем усменог решења, када оцени да се на тај начин отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности.

У случају налагања мера и радњи усменим решењем, комунални инспектор је дужан да без одлагања сачини службену белешку о наложеној мери, као и да у року од три дана од дана изрицања усменог решења, донесе писано решење.

Ако комунални инспектор утврди да је повредом општинских прописа учињен прекршај, дужан је да без одлагања изда прекршајни налог.

Члан 12.

Када је прописом предвиђена могућност одузимања предмета којим је извршен прекршај, комунална инспекција је дужна да изда потврду са тачним назначењем одузетих предмета.

Уз захтев за покретање прекршајног поступка комунални инспектор ће предложити да надлежни орган за прекршаје изрекне заштитну меру одузимање предмета.

Члан 13.

Када комунални инспектор у поступку вршења службене дужности, утврди повреду прописа чију примену контролише други орган односно инспекција, дужан је о томе обавестити надлежни орган односно инспекцију.

Члан 14.

Комунална инспекција је дужна да чува, као службену тајну, податке до којих дође приликом вршења надзора или које му органи, установе, вршиоци комуналне делатности, односно друга правна и физичка лица доставе у вршењу надзора.

Члан 15.

По потреби непосредни старешина може организовати прерасподелу радног времена комуналне инспекције, да би се извршила инспекцијска контрола, која се не може обавити у току нормалног радног времена радника Општинске управе.

Члан 16.

Комунална инспекција је дужна да до 01. марта текуће године поднесе извештај о свом раду, појавама у областима у којима је вршила надзор, предузетим мерама и резултатима тих мера за претходну годину Координационој комисији Нови Бечеј.

Координациона комисија може по потреби затражити извештај и за краћи временски период.

Члан 17.

Комунални инспектор је посебно одговоран:

1. ако у вршењу надзора не предузме, предложи или не одреди меру за коју је овлашћен

2. ако не предложи или не покрене поступак пред надлежним органом због утврђене незаконитости односно неправилности
3. ако прекорачи границе овлашћења

Повреде радних дужности из става 1. овог члана представљају теже повреде радне дужности.

Члан 18.

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) не омогући комуналном инспектору несметано обављање надзора, односно преглед објеката, постројења и уређаја и пословниг просторија ради прикупљања неопходних података (члан 10. став 2.),
- 2) не поступи по решењу комуналног инспектора којим је наложено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака (члан 11.)

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 25.000,00 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном у фиксном износу од 50.000,00 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се физичко лице новчаном казном у фиксном износу од 25.000,00 динара.

Члан 19.

Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о комуналној инспекцији („Сл. лист општине Нови Бечеј" број 15/2017 - пречишћен текст).

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Сл. листу општине Нови Бечеј".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ НОВИ БЕЧЕЈ

Број: _____
Дана: _____.2024. године
Нови Бечеј

Председник
Скупштине општине
Миленко Гарчев