



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНА НОВИ БЕЧЕЈ
НОВИ БЕЧЕЈ, Жарка Зрењанина бр. 8
Наручилац: ОПШТИНА НОВИ БЕЧЕЈ
Нови Бечеј, Жарка Зрењанина 8.
Број IV 04-404-11/2018

Комисија наручиоца је дана 17.04.2018. године примила захтев за додатним појашњењем конкурсне документације од потенцијалног понуђача следеће садржине:

„Захтев за додатним информацијама и појашњенима конкурсне документације JN Br. IV 04-404-11/2018

Molim Vas da nam u skladu sa članom 63. Zakona o javnim nabavkama („Sl. Glasnik RS 124/12, 14115, 68/ 15) i konkursnom dokumentacijom za javnu nabavku male vrednosti u vezi sa konkursnom dokumentacijom **JN Br. IV 04-404-11/2018** dostavite odgovore na naša pitanja koja u dozvoljenom roku postavljamo i tražimo pojasnjenja. Takođe, molimo da u skladu sa cl. 20. St. 6 Zakona o javnim nabavkama potvrdite prijem mejla.

- 1) Које време у току дана је предвиђено за пружање услуге? Наиме из текста JN као и из дела JN о обавезама понуђача стиће се утисак да се подразумева да је дежурство 24-сатно.
- 2) Ако није 24-сатно дежурство како је планирано да се покрије са бројем извршилаца које тражите JN?
- 3) Како мислите да 3 извршиоца у Новом Милошеву, и по два у Куману и Боћру могу да покрију терен (пољоучварска и патролна служба) за цео дан и тако седам дана у недељи и 365 дана у години за коју се закључује уговор?

Одговор:

На странама 4, 5, 6 и 7 конкурсне документације JN, а у складу са одлуком о мерима заштите пољопривредног земљишта, пољских путева и канала од пољске штете и организовању пољоучварске службе на територији Општин Нови Бечеј, је јасно дефинисан број извршилаца и на основу тога и предвиђен број радних сати. У периоду од 01.05.2018. до 31.10.2018. године предвиђено је да се реализује 14.352 радних часова са 13 извршиоца, а што сматрамо да је довољно за извршење предметне услуге. Квалитетном прерасподелом радног времена и планом обиласка како отворених простора, тако иштићених објеката уз кординацију са овлашћеним лицима Наручиоца услуге, као и на основу искуства из праксе из предходних периода (година) вршења услуге која је предмет JN, Пружалац услуге је у могућности да реализује квалитетно рад пољоучварске и патролне службе.

У периоду од 01.11.2018. до 30.04.2019. године предвиђено је да се реализује 5.520 радних часова, а што сматрамо да је довољно за извршење предметне услуге, посебно из разлога што је наведени период године, период када се не врше интензивни радови у пољу, период када је смањена интензивна пољопривреда, период када временски услови не дозвољвају и онемogućавају приступ рад како службеника обезбеђења, тако и власника парцела и неовлашћених лица, што узрокује

smanjen obim usluge koja je predmet JN, kao i na osnovu prakse iz predhodnih perioda (godina) vršenja usluge koja je predmet JN, a što je Naručilac usluge uzeo u obzir u toku postupka izrade konkursne dokumentacije.

4) Sta tačno znači zahtev iz JN na strani 6 stav 6.: „Naručilac zahteva od ponuđača pojačano čuvanje u periodima žetve žitarica i berbe kukuruza?“ Koji SU to periodi? Koliko pojačano? Vremenski iii sa dodatnim izvršiocima?

Одговор:

Period kada se vrši žetva žitarica i berba kukuruza je definisan poljoprivrednim kalendarom, a što Naručilac smatra poznatim. U koordinaciji sa licem, koje ovalsti Naručilac, kao i u zavisnosti od vremenskih uslova u tom periodu i trenutnog stanja na terenu, definišaće se način na koji će se vršiti pojačano čuvanje u periodima žetve žitarica i berbe kukuruza, a u okviru radne satnice predviđene u konkursnoj dokumentaciji.

5) Kako naručilac misli da ponudac sa 5 izvršilaca u periodu 01.11.2018 do 30.04.2019 izvrši ugovorne obaveze koje su ISTE za ceo ugovorni period (dakle i kada ima 13 izvršilaca)?

Одговор:

U periodu od 01.11.2018. do 30.04.2019.godine predviđeno je da se realizuje 5.520 radnih časova, a što smatramo da je dovoljno za izvršenje predmetne usluge, posebno iz razloga što je navedeni period godine, period kada se ne vrše intezivni radovi u polju, period kada je smanjena intenzivna poljoprivreda, period kada vremenski uslovi ne dozvoljavaju i onemogućavaju prilaz i rad kako službenika obezbeđenja, tako i vlasnika parcela i neovlašćenih lica i na osnovu prakse iz predhodnih perioda, a što je Naručilac usluge uzeo u obzir u toku postupka izrade konkursne dokumentacije.

6) Obaveza je izvršilaca da se pre odlaska na teren i posle povratka (pocetak i kraj radnog vremena) jave u mesnu kancelariju? Kome da se jave? Da li ce mesna kancelarija biti otključeana? Da li je to onda vreme koje je radnik proveo na poslu? Kako ce postupati radnik koji je sam i nalazi se u polju kada mu jave da je u drugom delu od mini mum 15.000 ha nesto se dogodilo o on mora za 30 minuta da se javi? Ako ide patrola, da li ona ide prvo u mesnu kancelariju da se javi pa onda na teren? Kako mislite sve ovo da se uradi u zimskom periodu kada ima samo 5 izvršilaca. Ko ce izaći na intervenciju ako je radniku proslo radno vreme i ne mozete mu nared i ti da radi prekovremeno (odredbe Zakona o radu nisu fakultativne nego imperativne)?

Одговор:

Vreme rada mesnih zajednica ne remeti redovne aktivnosti angažovanih službenika obezbeđenja, posebno što su lica angažovana u mesnim zajednicama dostupna službenicima obezbeđenja. Dosadašnje iskustvo (protekle godine angažovanja poljočuvarske i patrolne lužbe) pokazale su pozitivnu praksu proisteklu iz usklađene koordinacije službenika obezbeđenja i angažovanih u mesnim zajednicama, te nije uzrokovalo dodatne probleme i uticalo na realizaciju usluge koja je predmet JN.

Naručilac je u toku izrade konkursne dokumentacije, uzeo u obzir činjenicu da je u pitanju zimski

period godine, kako je već opisano u odgovoru na postavljeno pitanje broj 5.

7) Na str. 6 tacka 18 data je: „obaveza da se primenjuju preventivne mere u cilju suzbijanja mogućnosti nastanka požara, pomoć u gašenju početnog požara, kao i pomoć u otklanjanju posledica istih". Da li je ova JN rađena prema Zakonu o privatnom obezbeđenju ili prema Zakonu od zaštiti od požara? Odnosno, da li ponuđač mora biti registrovan i za delatnost iz oblasti Zakona o zaštiti od požara? Ili samo radnici treba da budu obučeni i imaju sertifikate prema Zakonu o zaštiti od požara? I zašto se onda to ne traži kao uslov u JN?

Одговор:

JN je rađena isključivo u skladu sa Zakonom o privatnom obezbeđenju ("Sl. glasnik RS", br. 104/2013 i 42/2015). Radnici ne treba da poseduju sertifikat iz oblasti Zakona od zaštite od požara, Ponuđač ne mora biti registrovan i za delatnost iz oblasti Zakona o zaštiti od požara jer na teritoriji katastarskih opština deluje Dobrovoljno vatrogasno društvo Novi Bečej i predmet javne nabavke nisu usluge iz oblasti Zakona o zaštiti od požara. Od službenika obezbeđenja se očekuje da pruže pomoć u cilju suzbijanja mogućnosti nastanka požara, pomoć u gašenju početnog požara, kao i pomoć u otklanjanju posledica istih. Službenici obezbeđenja, koji poseduju licencu Ministarstva unutrašnjih poslova za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i održavanje reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana, smatra se da su pre sticanja licence pohađali obuku u skladu sa PRAVILNIK-om O PROGRAMIMA I NAČINU SPROVOĐENJA OBUKE ZA VRŠENJE POSLOVA PRIVATNOG OBEZBEĐENJA ("Sl. glasnik RS", br. 117/2014), položila ispit pred stručnom komisijom Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije (ispitivač za nastavnu celinu protivpožarna zaštita) i tek onda stekli uslove za dobijanje tražene licence. PRAVILNIK O PROGRAMIMA I NAČINU SPROVOĐENJA OBUKE ZA VRŠENJE POSLOVA PRIVATNOG OBEZBEĐENJA ("Sl. glasnik RS", br. 117/2014) sadrži:

TEMA 7 POŽAR
7.1 Sistem zaštite od požara <i>Definicija i efekti požara; Kategorije ugroženosti od požara; Organizovanje zaštite od požara prema ugroženosti od požara; Pravila zaštite od požara; Protivpožarna straža; Osnovna obuka zaposlenih; Posebna obuka iz oblasti zaštite od požara</i>
7.2 Fenomen požara <i>Izvori toplote; Drugi uobičajeni uzroci vatre; Trougao požara; Širenje vatre; Klasifikacija vatre; Princip gašenja požara</i>
7.3 Aparati za gašenje požara <i>Glavni delovi aparata; Vrste aparata prema kategoriji vatre i smese za gašenje; Šifre boja etiketa po vrstama aparata; Upotreba aparata</i>
7.4 Procedure za zaštitu od požara <i>Preventivne mere; Redosled postupaka službenika obezbeđenja u situacijama požara; Sadržaj početne informacije javnim službama u slučaju nastanka požara</i>
PROVERA 7.1

Iz svega gore navedenog, smatra se da angažovani službenici obezbeđenja poseduju dovoljno znanja za izvršenje poslova opisanih u konkursnoj dokumentaciji.

8) Na više mesta u opisu obaveza ponuđača piše „ Uočavanje i SPREČAVANJE". Kako je

naručilac mislio da se sprovede sprečavanje kada je Zakonom o privatnom obezbeđenju definisana ovlašćenja radnika? Da li ovakva definicija obaveza ponuđača dovodi u situaciju da Naručilac odmah aktivira menicu i naplati neku štetu zato što radnik ponuđača NIJE SPREČIO nešto što nije ni smeo da sprečava? A čak i da sme da sprečava kako zaposleni ponuđača može u polju da zna KO JE VLASNIK NJIVE . On nema kod sebe posedovne listove. Da li to znači da će naručilac obezbediti identifikaciju parcele na kojoj se nalazi zaposleni ponuđača preko GPS/GPRS pa kada radnik legitimise osobu na njivi i uporedi preko GPS/GPRS ko je vlasnik zna da li treba da postupa ako to nije vlasnik ili ne postupa ako je legitimisano lice vlasnik predmetne parcele?

Одговор:

„ Uočavanje i SPREČAVANJE" je naručilac predvideo da se sprovede isključivo u skladu sa Zakonom o privatnom obezbeđenju ("Sl. glasnik RS", br. 104/2013 i 42/2015), VI OVLAŠĆENJA SLUŽBENIKA OBEZBEĐENJA, član.46-član 57., a što je u saglasnosti sa opisom usluge koja je zahtevana u postupku JN. Naručilac će aktivirati menicu jedino u slučaju kada službenik obezbeđenja postupi suprotno od ovlašćenja predviđena Zakonom o privatnom obezbeđenju i time namerno učini štetu na imovini Naručioca, odnosno imovini koja se čuva i koja je predmet JN.

Za izvršenje usluge, koja je predmet JN, službenik obezbeđenja će dobiti jasne instrukcije i tačne informacije od ovlašćenog lica Naručioca, nakon potpisivanja ugovora i pre stupanja na rad, a koje se imaju smatrati tajnom.

9) Na strani 6 stav 16 piše: „U slučaju uočavanja krivičnih dela obaveštavanje policije". Ovo implicira nekoliko pitanja. Kako radnik na terenu može da zna sta je krivično delo a šta nije? Zar to ne može samo Tužilaštvo? Da li će radnici morati da prođu obuku da bi znali šta je krivično delo i kakav dokaz se prilaže da radnici znaju šta su krivična dela? Zar za ostala dela koja uoče radnici poljočuvari ne obaveštavaju policiju? Čiji je jedino zapisnik merodavan ako se nešto desi? Za šta u ovom pristupu imaju fotometrijski i videometrijski aparati? Oni treba da naprave fotografiju i ii snime video CEGA - samo krivičnog dela i ii šta drugo?

Одговор:

Predmet JN je jasan, zahtevaju se usluge iz delatnosti privatnog obezbeđenja, a zbog čega se zahteva da angažovani službenici obezbeđenja poseduju licencu Ministarstva unutrašnjih poslova za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i održavanje reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana, kao i da Ponuđač poseduje licencu Ministarstva unutrašnjih poslova za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i održavanje reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana.

Da bi pravno lice, odnosno fizičko lice došlo u posed tražene licence Zakon o privatnom obezbeđenju predviđa da službenik obezbeđenja završi odgovarajuću obuku u skladu sa PRAVILNIK-om O PROGRAMIMA I NAČINU SPROVOĐENJA OBUKE ZA VRŠENJE POSLOVA PRIVATNOG OBEZBEĐENJA ("Sl. glasnik RS", br. 117/2014), a koji između ostalog sadrži sledeće:

TEMA 1 PRAVNI ASPEKTI OBAVLJANJA DELATNOSTI

1.1 Statistika kriminaliteta u Republici Srbiji
<i>Pregled podataka o prijavljenim krivičnim delima, koju vodi Republički zavod za statistiku</i>
1.2 Osnove krivičnog i prekršajnog prava i krivičnog postupka
<i>Pojam krivičnog dela; Osnovna obeležja krivičnog dela; Delo malog značaja; Vreme i mesto izvršenja krivičnog dela; Pojam krivice; Vrste kazni; Pravne posledice osude; Krivična dela koja se gone po službenoj dužnosti; Prekršaji u obavljanju delatnosti privatnog obezbeđenja</i>
1.3 Obezbeđenje mesta krivičnog dela (događaja)
<i>Pojam i podela kriminalistike; Mesto događaja; Osnovni postupci službenika obezbeđenja; Obezbeđenje dokaza i tragova; Sadržaj početne informacije javnim službama u slučaju nastanka događaja; Uviđaj</i>
1.4 Kodeks profesionalne etike u privatnom obezbeđenju
<i>Značaj kodeksa u odnosu na zakonske sankcije; Sud časti</i>

Iz prethodno navedenih razloga, službenik obezbeđenja, koji je zaista pohađao obuku i poseduje traženu licencu, može i mora da zna šta je krivično delo, odnosno da postoji sumnja o postojanju krivičnog dela.

Službenik obezbeđenja je u obavezi da vodi Knjigu-Izveštaj službenika obezbeđenja i Knjigu događaja, kao jedini oblici validnog dokumenta i radi upotrebe u sudskim postupcima, a što je takođe definisano Zakonom o privatnom obezbeđenju ("Sl. glasnik RS", br. 104/2013 i 42/2015).

Pretpostavka Naručioca JN je bila da će zainteresovani Ponuđač biti registrovan za obavljanje delatnosti, koja je predmet JN, te da će poznavati zakon kojim se reguliše obavljanje njegove delatnosti, kao i da će angažovani službenici obezbeđenja sa licencama MUP-a znati kako da postupaju u situacijama opisanim u postavljenom pitanju broj 9, kao i da će znati čemu im služe fotoaparati i kamere.

Preporuka Naručioca JN je Obavezno konsultovati Zakonom o privatnom obezbeđenju ("Sl. glasnik RS", br. 104/2013 i 42/2015) i PRAVILNIK O PROGRAMIMA I NAČINU SPROVOĐENJA OBUKE ZA VRŠENJE POSLOVA PRIVATNOG OBEZBEĐENJA ("Sl. glasnik RS", br. 117/2014).

10) Na strani 11 dati su tehnički kapaciteti koje treba da ispunjava ponuđač ali nije navedeno koliko i kako da se organizuje posao? Npr. ponudac treba da ima 2 automobila i 5 motora ali da li ih sve mora angažovati ili ne? I da li se podrazumeva da ih mora imati a da može koristiti i nečije druge, a ako koristi druge, čije sme da koristi? I ako sme da li mora da obaveštava Naručioca da ne vrši uslugu vozilima koja je imenovao u JN već na osnovu zakupa? Mora li taj ugovor dostaviti na saglasnost Naručiocu.

Одговор:

Na strani 11. konkursne dokumentacije, nedvosmisleno je navedeno da Ponuđač mora da raspolaže dovoljnim tehničkim kapacitetom i to sa 2 terenska vozila i 5 motocikala. Ispunjenost uslova se dokazuje dostavljanjem očitane saobraćajne dozvole, ili fotokopije ugovora o zakupu ili lizingu.

Ponuđač sam obezbeđuje tehnički kapacitet na način koji je predviđen u konkursnoj dokumentaciji (vlasništvo nad vozilima, ugovora o zakupu ili lizingu). Sva navedena vozila se moraju angažovati, druge uslove u pogledu navedenih okolnosti, Naručilac nije zahtevao.

11) Na strani 6. predmetne Konkursne dokumentacije naveli ste sledeće „Ponudac je u obavezi da obezbedi 2,5 litara goriva dnevno po motociklu i 12,5 litara goriva (ukupno) za terenska

vozila dnevno."

Pitanja:

1. Za koliko motocikala je potrebno obezbediti 2,5 litara goriva dnevno?
2. Za koliko terenskih vozila je potrebno obezbediti 12,5 litara goriva dnevno?
3. Ko obezbeđuje navedene motocikle i terenska vozila, Naručilac ili Ponudac?

Molimo Vas da navedene podatke unesete u Specifikaciju usluge i Model ugovora u predmetnoj Konkursnoj dokumentaciji postoje su to vrlo bitne stavke prilikom formiranja cene i realizacije predmetne usluge!

Одговор:

Na strani broj 6. Konkursne dokumentacije je jasno i nedvosmisleno navedeno da je Ponudac u obavezi da obezbedi 2,5 litara goriva dnevno po motociklu i 12,5 litara goriva (ukupno) za terenska vozila dnevno. U konkursnoj dokumentaciji je jasno i nedvosmisleno naveden broj vozila neophodnih za realizaciju predmeta JN, kao i ko je u obavezi da obezbedi navedena vozila.

12) Na strani 6. predmetne Konkursne dokumentacije naveli ste sledeće

„Lice - koordinator koje odredi Ponudac je u obavezi da podnosi pisani izveštaj predsedniku opštine o radu poljočuvarka/službenika obezbeđenja." a na strani 17. Konkursne dokumentacije pod tackom 9.5 „Drugi zahtevi" naveli ste sledeće

„Lice - koordinator koje odredi Ponudac je u obavezi da svakog radnog dana licno podnosi usmeni izveštaj predsedniku opštine u prostorijama Naručioca."

Pitanja:

4. Molim Vas za pojasnjenje navedenih stavki postoje su kontradiktorne!

5. Da li se podnosi pismeni ili usmeni izveštaj predsedniku opštine?

6. Koliko često se podnose ti izveštaji?

7. Kome se podnose izveštaji kada predsednik nije prisutan?

8. Ako su usmeni izveštaji u pitanju kako ćete potvrditi da su usmeni izveštaji podneti?

Molimo Vas da navedene podatke unesete u Specifikaciju usluge i Model ugovora u predmetnoj Konkursnoj dokumentaciji postoje su to vrlo bitne stavke pri realizaciji predmetne usluge!

Одговор:

Izveštaji će se podnositi u pisanoj i usmenoj formi i to na način kako je već predviđeno u tekstu konkursne dokumentacije na strani broj 6 i broj 7: "Za pruženu uslugu, Naručilac će plaćati po ispostavljenim fakturama (uz obračun časova i dokaze o utrošku goriva) i podnetim izveštajima o pruženoj usluzi, odobrenim od strane imenovanog koordinatora koga odredi predsednik Opštine, a koje će pružalac usluge dostavljati do 5. u mesecu za prethodni mesec. Понуђач се обавезује да одреди лице – координатора које ће свакодневно одржавати комуникацију са пољочуварима/службеницима за обезбеђење, надлежним државним органима, органима локалне самоуправе и грађанима"

Dakle izveštaj se podnosi pismeno, do 5-tog u mesecu a usmena komunikacija je svakodnevna sa Predsednikom opštine ili licem koje on ovlasti.

Plaćanje će se vršiti u zakonskom roku do 45 dana, uplatom na tekući račun ponuđača;

**Ponuđaču nije dozvoljeno da podnese ponudu kojom zahteva avans.
Koordinator-odgovorno lice naručioca za odobravanje poslova definisanih ovim ugovorom
će biti imenovano naknadno. "**

U tekstu konkursne dokumentacije, na strani broj 6 i broj 7, jasno se navodi da će Predsednik opštine imenovati lice, odnosno Koordinatora-odgovorno lice naručioca, koje će menjati predsednika opštine i koje će koordinirati poslovima poljoprivredne i patrolne službe.

13)Na strani 6. I 17. Predmetne Konkursne dokumentacije naveli ste sledeće
„Izvršiocu su dužni da se na početku i završetku svake smene jave u kancelariji mesnih zajednica onih katastarskih opština u kojima su raspoređeni."

Pitanja:

9.Koje je radno vreme mesnih zajednica?

10. Kome se u mesnim zajednicama izvršiocu javljaju?

11. Kome se izvršiocu javljaju kad ne radi mesna zajednica?

12.Kako će se dokazati da su se izvršiocu javili u mesnu zajednicu?

Molimo Vas da navedene podatke unesete u Specifikaciju usluge i Model ugovora u predmetnoj Konkursnoj dokumentaciji pošto su to vrlo bitne stavke pri realizaciji predmetne usluge!

Одговор:

Vreme rada mesnih zajednica ne remeti redovne aktivnosti angažovanih službenika obezbeđenja, posebno što su lica angažovana u mesnim zajednicama dostupna službenicima obezbeđenja. Dosadašnje iskustvo (protekle godine angažovanja poljoprivredne i patrolne službe) pokazale su pozitivnu praksu proisteklu iz usklađene koordinacije službenika obezbeđenja i angažovanih u mesnim zajednicama, te nije uzrokovalo dodatne probleme i uticalo na realizaciju usluge koja je predmet JN.

Комисија Наручиоца неће вршити измену конкурсне документације

Одговор на питање биће објављено на сајту Наручиоца и на Порталу јавних набавки

С поштовањем

Комисија